

# Passend Onderwijs in PO en VO - een vergelijking van de huidige en de nieuwe situatie

versie 20 juni 2011

Dit document<sup>1</sup> schetst in sterk versimpelde vorm de werking van passend onderwijs in het PO en VO ten opzichte van de huidige situatie. De veranderingen die voortvloeien uit de stelselwijziging en de bezuinigingen worden geschetst vanuit verschillende invalshoeken: scholen voor (speciaal) basisonderwijs, het (voortgezet) speciaal onderwijs, het voortgezet onderwijs en de samenwerkingsverbanden in het PO en VO. Op pagina 2 tot en met 5 worden de veranderingen voor het primair onderwijs in kaart gebracht. Aansluitend wordt de situatie van de samenwerkingsverbanden PO (SWV PO) in het bijzonder uitgewerkt (pagina 6 tot en met 9). Op pagina 10 tot en met 12 worden de veranderingen voor het voortgezet onderwijs in kaart gebracht. Aansluitend wordt de situatie van de samenwerkingsverbanden VO/VSO (SWV VO) in het bijzonder uitgewerkt (pagina 15 tot en met 18). Het document sluit af met enkele algemene conclusies (pagina 19).

De samenvatting is met name gebaseerd op voorstellen en brieven verzonden aan de Tweede Kamer:

- Concept-wettelijk kader en overige Kamerstukken (d.d. 31 januari 2011),
- Brief over temporisering bezuinigingen (d.d. 13 april 2011),
- en de brief over planning invoering passend onderwijs en toekomstige indeling SWV (d.d. 17 juni 2011).

Alsmede op Staatscourant 6224 (pagina 19, 20 en 21; 7 april 2011).

Details van de stelselwijziging zijn soms nog niet bekend. Daarom worden er in dit document ook nog enkele aannames gedaan. Het document is dan ook vooral bedoeld om duidelijk te maken hoe het stelsel in de nieuwe situatie zal functioneren en hoe financiële stromen globaal zullen gaan lopen. Het is niet bedoeld om definitief uitsluitsel te geven over bedragen. Actuele versies van dit document zullen via internet gepubliceerd worden.

Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat de kabinetsplannen ook voorstellen voor de inzet van extra middelen bevatten, namelijk € 150 miljoen voor professionalisering van docenten, in belangrijke mate gericht op passend onderwijs. Deze beleidsintensivering blijven in deze samenvatting verder buiten beschouwing.

---

<sup>1</sup> Opgesteld door Infinite Financieel te Utrecht in opdracht van onder meer de PO-Raad en de VO-raad.

## Passend Onderwijs in het primair onderwijs

versie 20 juni 2011

<b>Algemeen</b>			
Dit factsheet beschrijft de veranderingen die voortvloeien uit de invoering van passend onderwijs in het primair onderwijs. De beschrijving is gemaakt op het niveau van het nieuwe SWV Passend onderwijs PO, waarbij een denkbeeldig, gemiddeld SWV wordt beschreven. Alle genoemde aantallen geven een volledig gemiddelde situatie weer, werkelijke situaties zullen afwijken. De bestaande 234 SWV WSNS gaan op in 75 nieuwe SWV passend onderwijs PO die in het najaar van 2012 ontstaan en vanaf 1 augustus 2013 alle wettelijke taken uitoefenen, op basis van het voor 1 maart 2013 vastgestelde zorgplan. De nieuwe SWV volgen gemeentegrenzen. Alle scholen uit één of meerdere gemeenten behoren in principe tot hetzelfde SWV. Deze nieuwe verbanden tellen gemiddeld 21.026 leerlingen. Waarvan 20.455 op de basisscholen en 571 op het speciaal basisonderwijs. Op de scholen voor (speciaal) basisonderwijs zitten 217 kinderen die voorheen een rugzak (cluster 3 en 4) hadden. In de gemeente(n) die het SWV bestrijkt wonen 360 kinderen die een school voor speciaal onderwijs cluster 3 en 4 bezoeken (resp. 188 en 172). Ruim 20.240 leerlingen volgen regulier onderwijs zonder extra financiële ondersteuning.			
<b>Basisscholen</b>			
<b>Hoe is het nu?</b>	<b>Wat verandert er?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor de basisscholen?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het speciaal onderwijs?</b>
<p>Kinderen met een indicatie voor speciaal onderwijs (SO) kunnen -in plaats van geplaatst te worden in het SO- in het basisonderwijs worden geholpen met behulp van een Rugzak. In een Rugzak zit ongeveer € 11.000<sup>2</sup> voor extra begeleiding van de leerling en ondersteuning van de leerkracht (expertise van het SO). Ongeveer 2/3 deel van dit bedrag gaat naar de basisschool (schooldeel; extra begeleiding van de leerling), 1/3 deel gaat naar de speciaal onderwijschool, die met dit bedrag ambulante begeleiding (AB) verzorgt (AB-deel; expertiseoverdracht).</p>	<p>Het instrument Rugzak verdwijnt per 1 augustus 2013. De budgetten die hiervoor landelijk beschikbaar zijn, blijven voor ongeveer 76% bestaan; op het voormalige AB-deel wordt ongeveer de helft bezuinigd. Het overgebleven geld dat tot dusver besteed werd aan de Rugzakken cluster 3 en 4 wordt in de nieuwe situatie aan het SWV uitgekeerd. Het SWV (waarvan het bestuur gevormd wordt door de gezamenlijke schoolbesturen) bepaalt waar en hoe dit geld wordt ingezet. Dit overheveling van deze geldstroom van de scholen naar het SWV gebeurt gefaseerd. Het Rugzakgeld dat in de oude</p>	<p>De scholen (bao en sbo) in het SWV raken met het opheffen van de Rugzakken samen maximaal € 2,4 miljoen aan formatie en externe expertise kwijt. Dat zijn 42 formatieplaatsen, mede in het speciaal onderwijs (AB-deel). De inkomsten van het SWV nemen toe, onder meer door het verleggen van de geldstroom Rugzakmiddelen. Het SWV kan besluiten (een deel van) dit geld beschikbaar te stellen voor begeleiding van voormalige Rugzakleerlingen. Een deel van de verdwenen formatie kan dan weer ingevuld worden.</p>	<p>Het speciaal onderwijs verliest arbeidsplaatsen door het wegvallen van de ambulante begeleiding van rugzakleerlingen in het bao en sbo. Sommige van deze leerlingen zullen door het wegvallen van de extra begeleiding mogelijk alsnog aangewezen zijn op speciaal onderwijs. Als hierdoor het speciaal onderwijs groeit, worden deze kosten in rekening gebracht bij het SWV.</p>

<sup>2</sup> Na de bezuiniging op de Rugzakken in het SBO per 1 augustus 2010 is het gemiddelde bedrag voor cluster 3 en 4 Rugzakken € 11.000 (€ 11.800 voor een basisschoolleerling en € 7.500 voor een SBO-leerling). Voor cluster 1 en 2 € 11.900.

	<p>situatie naar het (speciaal) basisonderwijs (het schooldeel), gaat (waarschijnlijk) met ingang van 1 augustus 2013 naar het SWV.</p> <p>Het AB-deel blijft in 2013-2014 en 2014-2015 in principe nog naar het SO gaan. Er wordt 57% op bezuinigd, de helft daarvan in 2013-2014, de andere helft van de bezuiniging wordt in 2014-2015 doorgevoerd. Het overgebleven geld gaat vanaf 1 augustus 2015 naar het SWV. Waarschijnlijk wordt het ook mogelijk dat SWV en SO onder bepaalde voorwaarden afspreken het AB-deel van het rugzakgeld al per augustus 2013 naar het SWV over te hevelen ('opting out').</p> <p>In cluster 1 en 2 gaat het voormalige rugzakgeld vanaf 2013-2014 naar de instellingen voor SO. Op sommige AB-budgetten wordt bezuinigd.</p>		
<p>Het SWV onderneemt activiteiten die direct of indirect ten goede komen aan de scholen. Daarnaast geeft het SWV de basisscholen gemiddeld € 75 per leerling, bijvoorbeeld voor het realiseren van interne begeleiding en een onderwijszorgstructuur op de basisschool.</p>	<p>Er ontstaan nieuwe, grotere SWV. Deze SWV hebben te maken met uitgaven die móeten (bijdragen aan SO of SBO) en uitgaven die mógen. Het is mogelijk dat het bedrag per leerling dat de basisschool krijgt verandert. Bijvoorbeeld omdat er minder geld overblijft na de verplichte uitgaven, of omdat het nieuwe SWV een ander beleid gaat voeren.</p>	<p>De basisschool kan te maken krijgen met minder inkomsten vanuit het SWV. De basisschool moet dan kiezen. Of stoppen met de activiteiten die bekostigd werden uit de middelen van het SWV. Of op andere uitgaven bezuinigen.</p> <p>In zeer extreme situaties heeft het SWV te weinig geld voor de verplichte uitgaven. Dan krijgen basisscholen geen geld van het SWV, maar moeten het tekort aanvullen vanuit de lumpsum.</p>	

<b>Speciaal Onderwijs, cluster 3 en 4</b>			
<b>Hoe is het nu?</b>	<b>Wat verandert er?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het speciaal onderwijs?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het regulier onderwijs?</b>
<p>In een gemiddeld SWV zitten er 360 leerlingen op het speciaal onderwijs. De SO school krijgt voor elke leerling gemiddeld ruim € 16.000 bekostiging van de rijksoverheid. Per schoolsoort zijn er grote verschillen.</p> <p>In de gemeenten die een gemiddeld SWV bestrijkt wonen 401 leerlingen die het SO (cluster 3 en 4) bezoeken.</p> <p>De scholen voor SO verzorgen nu de ambulante begeleiding van de kinderen die met een SO-indicatie (Rugzak) meedraaien in het regulier basisonderwijs. Daarvoor ontvangen de scholen € 4.000 per leerling.</p>	<p>Er komt een onderscheid naar basis- en zorgbekostiging. De overheid verstrekt rechtstreeks de basisbekostiging. Het SWV financiert de zorgbekostiging (afdracht via DUO/CFI).</p> <p>Op de SO-bekostiging wordt bezuinigd. De korting van 10% op de groepsgrootte wordt per 1 augustus 2014 doorgevoerd. De expertisebekostiging wordt met 10% verlaagd per 1 augustus 2013, maar blijft tot aan de eerste evaluatie van passend onderwijs wel bestaan.</p> <p>De bezuinigingen op en de afbouw van de budgetten voor projecten en aanvullende bekostiging vindt per 1 augustus 2013 plaats.</p> <p>De groeibekostiging voor het SO wordt per 1 augustus 2012 afgeschaft.</p> <p>Na bezuiniging ontvangen de speciaal onderwijs scholen, alle budgetten in ogeschouw nemend, voor een leerling gemiddeld nog € 13.300, een teruggang van bijna 20%.</p> <p>De geldstroom AB verdwijnt geheel als inkomstenbron voor het SO, uiterlijk 1 augustus 2015.</p>	<p>Het SWV wordt verantwoordelijk voor de toelating tot het SO.</p> <p>De SO scholen krijgen per leerling ongeveer € 3.000 minder.</p> <p>Dit leidt tot grotere groepen en verlies aan formatieplaatsen. In totaal is dit ongeveer € 1 miljoen of 18 formatieplaatsen minder in de SO scholen die behoren tot een gemiddeld SWV.</p> <p>Daarnaast verliest het SO 15 fte's door het wegvallen van de ambulante begeleiding.</p> <p>Een gemiddelde organisatie voor (V)SO (212 leerlingen) heeft als gevolg van bovenstaande na bezuiniging een totaalbudget van € 2,9 miljoen. Op 1 augustus 2010 was dit € 3,8 miljoen.</p>	<p>Het SWV beslist over plaatsing in het speciaal onderwijs. De criteria en wijze van indicering bepaalt het SWV zelf.</p> <p>Het regulier onderwijs gaat, via het SWV, de zorgbekostiging van elke (eigen) SO leerling cluster 3 en 4 betalen; € 9.580<sup>3</sup> per leerling. Voor 360 leerlingen kost dit ruim € 3,4 miljoen (bij een gemiddelde verdeling over de zorgzwaartecategorieën).</p> <p>De te financieren zorgbekostiging geldt voor alle leerlingen die woonachtig zijn in een gemeente binnen het SWV, ongeacht welke SO school in Nederland de leerling bezoekt. Leerlingen op de SO scholen in het SWV uit gemeenten buiten het SWV worden bekostigd vanuit andere SWV.</p> <p>Als er meer eigen leerlingen in het SO zijn (bijvoorbeeld 490 in plaats van het gemiddelde van 360), kost dit het SWV € 1,2 miljoen extra. Dit bedrag is dan niet meer beschikbaar voor andere activiteiten van het SWV.</p> <p>Ook het omgekeerde geldt. Als er minder leerlingen in het SO zijn, is er meer budget voor de reguliere scholen beschikbaar.</p> <p>De ondersteuning van leerkrachten door ambulante begeleiders is niet meer automatisch beschikbaar.</p>

<sup>3</sup> Dit bedrag is een gemiddelde. In de praktijk zal worden gewerkt met bedragen per zorgzwaartecategorie 1, 2 en 3: € 7.000, € 13.000, € 19.000.

<b>Speciaal Basisonderwijs</b>			
<b>Hoe is het nu?</b>	<b>Wat verandert er?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het speciaal basisonderwijs?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het reguliere onderwijs?</b>
<p>De SBO-scholen krijgen voor 2 % van het aantal leerlingen in het SWV basis- en zorgbekostiging van de rijksoverheid. Indien meer dan 2% van het aantal leerlingen in het SWV deelneemt aan het SBO, komt de basisbekostiging voor deze leerlingen van de rijksoverheid en de zorgbekostiging van het SWV.</p> <p>Gemiddeld neemt 2,7% van de leerlingen van het SWV deel aan het SBO. Gemiddeld dragen SWV dus voor 0,7% van het aantal leerlingen zorgbekostiging over aan het SBO.</p>	<p>In de bekostiging van het SBO verandert niets. Wel verdwijnt ook voor SBO-scholen de Rugzakbekostiging (cluster 3 en 4).</p>	<p>Het SWV blijft gemiddeld € 630.000 bijdragen aan de het SBO.</p> <p>Het SBO zou kunnen gaan groeien omdat het SO moet krimpen en SBO plaatsen voor het SWV goedkoper zijn dan SO plaatsen. Ook is het mogelijk dat er nieuwe tussenvormen van speciale onderwijszorg ontstaan.</p> <p>Het SBO raakt de rugzakbekostiging (cluster 3 en 4) kwijt (zie verder onder basisscholen).</p>	<p>In beginsel geen. Het SWV blijft gemiddeld € 630.000 bijdragen aan de het SBO.</p> <p>Het SBO zou kunnen gaan groeien omdat het SO moet krimpen en SBO plaatsen voor het SWV goedkoper zijn dan SO plaatsen.</p>
<b>Samenwerkingsverband, REC</b>			
<b>Hoe is het nu?</b>	<b>Wat verandert er?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor samenwerkingsverband en REC?</b>	
<p>Het SWV krijgt € 154 zorgbudget per basisschoolleerling.</p>	<p>Het SWV krijgt bovenop het bestaande zorgbudget (het budget voor 'lichte' zorg) de beschikking over een nieuw zorgbudget (het budget voor 'zware' zorg). Het nieuwe zorgbudget wordt gevormd door het geld dat in de oude situatie bestemd was voor de Rugzakken en de zorgbekostiging van het SO. Dit is regionaal gezien een verschuiving van (gekrompen) geldstromen. Straks beschikken SWV over ongeveer € 400 per leerling, per SWV is dit gemiddeld 8,3 miljoen. Hiervan moet betaald worden:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De eventuele overdracht aan het SBO (&gt;2%)</li> <li>• De zorgbekostiging van de eigen</li> </ul>	<p>Het SWV krijgt, nominaal, een aanzienlijk groter budget; namelijk € 8,3 miljoen. Hier staan nieuwe uitgaven tegenover.</p> <p>Het SWV moet gaan betalen voor het SO. Gemiddeld is men ruim € 4 miljoen verplicht kwijt aan zorgbekostiging van het SBO en SO.</p> <p>Er resteert dan € 4,3 miljoen voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de begeleiding van alle voormalige rugzakleerlingen (voorheen was hiervoor een budget van € 2,4 miljoen beschikbaar),</li> <li>• de algemene taken van het SWV en de overdracht naar de basisscholen (voorheen gemiddeld € 2,5 miljoen)</li> <li>• de totale verdere vormgeving van passend onderwijs.</li> </ul> <p>Als er meer leerlingen dan gemiddeld in het SO geplaatst worden, betaalt het SWV dit ook. Als dit 490 leerlingen zijn i.p.v de gemiddelde 360, kost dat het SWV ruim € 1,2 miljoen. Dit gaat ten koste van het vrij besteedbare zorgbudget. Het omgekeerde is ook het geval. In extreme situaties is er in het SWV onvoldoende geld beschikbaar voor de zorgbekostiging. Het tekort wordt dan</p>	

	<p>leerlingen in het speciaal onderwijs</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De hulp aan alle voormalige rugzakleerlingen</li> <li>• Bestaande activiteiten van het SWV</li> <li>• De nieuwe taken van het SWV, bijvoorbeeld de indicatiestelling die de REC's in het verleden deden</li> </ul>	<p>verhaald op de lumpsum van de reguliere scholen.</p> <p>Het nieuwe budget van het SWV (aantal leerlingen x € 400) is in de meeste gevallen lager of hoger dan de regio nu in totaal aan middelen krijgt via SWV, Rugzak en Zorgbekostiging. Dit is het effect van de verving. De verevening wordt gebaseerd op teldatum 1 oktober 2011. In de huidige situatie zijn de Rugzakmiddelen en het aantal SO plaatsen ongelijk verdeeld over het land. In de nieuwe situatie krijgt elk SWV (naar rato van het aantal leerlingen) evenveel geld. Regio's met in de huidige situatie veel Rugzakgeld en/of veel SO-plaatsen krijgen in de nieuwe situatie minder geld en omgekeerd. Deze herschikking van geld over het land vindt niet plaats van het ene op het andere moment. In vijf jaar tijd (2015-2016 tot 2019-2020) krijgen die regio's gefaseerd meer of minder geld, zodat men geleidelijk kan anticiperen op de nieuwe situatie. In 2013-2014 en 2014-2015 krijgt het SWV, afgezien van de bezuinigingen en het AB-geld dat dan nog bij de SO instelling blijft, nog gewoon de middelen voor het aantal Rugzak en SO leerlingen geteld op 1 oktober 2011.</p>
Met dit geld moet 5% van alle leerlingen met speciale zorgbehoeften geholpen worden, in het SBO of op de basisschool.	Het SWV moet voor 100% van de leerlingen een passend onderwijs- zorgaanbod realiseren.	Het SWV moet zorgen voor de totale vormgeving van passend onderwijs, maar krijgt in verhouding minder middelen.
Het SWV indiceert via de PCL de leerlingen voor het SBO. Het REC indiceert de leerlingen voor het SO.	Het SWV gaat ook toewijzen voor het SO. Deze taak werd uitgevoerd door het REC. De REC's worden opgeheven, inclusief aanvullende taken, bijvoorbeeld het Steunpunt Autisme. Het budget komt te vervallen.	Het SWV krijgt er een taak bij, zonder additioneel budget. Soms heeft de regio ook andere taken aan het REC uitbesteed. Deze zullen na opheffing elders onder gebracht moeten worden. Medewerkers in dienst van of gedetacheerd bij het REC verliezen in principe hun baan of keren terug naar de organisatie die hen detacheerde.
Het SWV bekostigt in veel gevallen een deel van de zorgstructuur en interne begeleiding op de basisschool. Gemiddeld € 75 per leerling.	Als het SWV financiële middelen beschikbaar heeft en deze hieraan wenst te blijven besteden, hoeft er niets te veranderen.	Het SWV heeft nieuwe verplichte uitgaven en taken. De kans bestaat dat het SWV moet bezuinigen op de huidige taken. Dit kan dan leiden tot verlies aan werkgelegenheid op de basisscholen.
SWV tellen thans gemiddeld 6.800 leerlingen en omvatten 30 scholen van meerdere schoolbesturen. De bestaande SWV verliezen per 1 augustus 2013 hun wettelijke taken en kunnen worden opgeheven. De resterende reserves worden verdeeld onder de aan het SWV deelnemende schoolbesturen.	De SWV worden gemiddeld ruim drie keer zo groot. SWV tellen in de toekomst gemiddeld 21.026 leerlingen en omvatten 92 basisscholen.	De 234 bestaande SWV moeten zich voor 1 november 2012 Herschikken tot 75 verplichte SWV en in de nieuwe setting bestuurlijk operationeel zijn. Het eerste zorgplan moet 1 maart 2013 gereed zijn. Feitelijk operationeel wordt het SWV op 1 augustus 2013, als de wettelijk taken ingaan.

## De huidige en toekomstige situatie in een gemiddelde regio/samenwerkingsverband PO<sup>4</sup>

IS <sup>5</sup> SWV WSNS	WORDT SWV passend onderwijs PO
95 basisscholen met gemiddeld 220 leerlingen, met in totaal 176 rugzakleerlingen (cluster 3 en 4). Gemiddeld bedrag per rugzak € 11.800, verdeeld over basisschool (2/3) en ambulante begeleiding vanuit SO-school (1/3). Totaal budget € 2.090.000. In dit budget werken ongeveer 36 fte (6).	95 basisscholen met 220 leerlingen, waarvan 176 voormalige rugzakleerlingen, want de rugzakbekostiging wordt afgeschaft. Rugzakgeldten voor de basisscholen in principe € 0.
Het SWV telt 21.026 leerlingen (excl. SO) en ontvangt een zorgbudget van € 154 per basisschoolleerling . Totaal € 3.145.000.	Het SWV telt 21.026 leerlingen (excl. SO) en ontvangt een zorgbudget van € 400 per leerling (BAO en SBO). Totaal € 8.400.000.
Eén of meer scholen voor speciaal basisonderwijs (SBO) met in totaal 571 leerlingen, waarvan 41 met een rugzak (duster 3 en 4). Gemiddeld bedrag per rugzak ongeveer € 7.500, verdeeld over speciale basisschool (2/5) en ambulante begeleiding vanuit SO-school (3/5). Het totale Rugzakbudget is ruim € 300.000. In dit budget werken ongeveer 5 fte's. Twee procent directe bekostiging van het SBO door de rijksoverheid. Het SWV is wettelijk verplicht de zorgbekostiging voor de overige 151 leerlingen op het SBO te financieren, is € 630.000(7).	Eén of meer scholen voor speciaal basisonderwijs (SBO) met in totaal 571 leerlingen, waarvan 41 voormalige rugzakleerlingen, want de rugzakbekostiging wordt afgeschaft.  Twee procent directe bekostiging van het SBO door de rijksoverheid. Het SWV is wettelijk verplicht de zorgbekostiging voor de overige 151 leerlingen op het SBO te financieren, is € 630.000(8).

<sup>4</sup> Bedragen onder voorbehoud. Toekomstige situatie is na volledige verevening.

<sup>5</sup> In de kolom 'IS' wordt ter wille van de vergelijkbaarheid met 'WORDT' al gewerkt met de toekomstige omvang van de SWV. Deze kolom is gebaseerd op de situatie 2010, na verwerking van de bezuinigingen per augustus 2010.

<sup>6</sup> Functieniveau leraar.

<sup>7</sup> 151 \* € 4.200 zorgbekostiging voor % leerlingen boven de 2%.

<sup>8</sup> 151 \* € 4.200 zorgbekostiging voor % leerlingen boven de 2%.

<p>Twee of meer scholen voor speciaal onderwijs (SO) (duster 3 en 4) in de regio met in totaal 360 leerlingen, die allemaal direct door de rijksoverheid bekostigd worden.</p>	<p>Twee of meer scholen voor speciaal onderwijs (SO) (duster 3 en 4) in de regio. In de gemeenten die behoren tot het SWV wonen in totaal 360 leerlingen die een SO school cluster 3 of 4 bezoeken. DUO/CFI kort voor elke leerling € 9.580<sup>9</sup> op het zorgbudget van het SWV. Totaal € 3.445.000. Indien het aantal SO leerlingen hoger of lager ligt dan het gemiddelde, stijgt of daalt de korting of de toelage die DUO toepast op het zorgbudget.</p>
<p><b>Samenvattend:</b> Budget rugzakleerlingen en zorgbudget SWV samen is € 5.535.000. Netto beschikbaar, na overdracht aan het SBO, is € 4.905.000.</p>	<p><b>Samenvattend:</b> Zorgbudget SWV € 8.400.000. Netto beschikbaar is € 4.325.000 (na aftrek SO bekostiging en SBO &gt; 2%).</p>

#### Recapitulatie gemiddelde regio PO

Beschikbaar budget		IS	WORDT
<b>BAO</b>	Budget rugzakken ((S)BO en SO)	2.390.000	0
<b>SWV</b>	Zorgbudget -oud	3.145.000	0
	Zorgbudget- nieuw		8.400.000
	<b>Bruto beschikbaar budget</b>	<b>5.535.000</b>	<b>8.400.000</b>
	Overdracht naar SBO	630.000	630.000
	Inhouding zorgbekostiging SO	0	3.445.000
	<b>Netto beschikbaar budget</b>	<b>4.905.000</b>	<b>4.325.000</b>

<sup>9</sup> Dit bedrag is een gemiddelde. In de praktijk zal worden gewerkt met bedragen per zorgzwaartecategorie 1, 2 en 3: € 7.000, € 13.000, € 19.000.

<b>Teruggang in netto budget</b>	<b>580.000</b>	<b>12%</b>
----------------------------------	----------------	------------

<b>Besteedbaar budget</b>	<b>IS</b>	<b>WORDT</b>
Netto budget SWV	4.905.000	4.325.000
Vaste kosten	500.000	500.000 <sup>10</sup>
Bestaande zorgactiviteiten en overdracht naar basisscholen	2.000.000	2.000.000
Begeleiding rugzakleerlingen	2.390.000	0
<b>Besteedbaar voor voormalige rugzakleerlingen en overig passend onderwijs</b>		<b>1.825.000</b>

<sup>10</sup> Elk SWV maakt kosten voor het indiceren van leerlingen, alsmede voor bestuur, management, beheer, administratie en kantoor- en organisatiekosten. We nemen aan dat deze uitgaven niet hoeven te stijgen, al worden de SWV bijna 3x zo groot. Dit is een forse taakstelling voor de SWV.

## Passend Onderwijs in het voortgezet onderwijs

versie 20 juni 2011

<b>Algemeen</b>			
Dit factsheet beschrijft de veranderingen die voortvloeien uit de invoering van passend onderwijs in het voortgezet onderwijs. De beschrijving is gemaakt op het niveau van het nieuwe SWV, waarbij een denkbeeldig, gemiddeld SWV wordt beschreven. Alle genoemde aantallen geven een volledig gemiddelde situatie weer, werkelijke situaties zullen afwijken. De bestaande 84 samenwerkingsverbanden (SWV) VO worden herschikt tot 76 SWV passend onderwijs VO. De nieuwe SWV moeten op 1 november 2012 bestuurlijk operationeel zijn en vanaf 1 augustus 2013 alle wettelijke taken uitoefenen, op basis van een zorgplan dat 1 maart 2013 gereed moet zijn. De nieuwe SWV volgen gemeentegrenzen. Alle scholen (vestigingen) uit één of meerdere gemeenten behoren tot hetzelfde SWV. Een gemiddeld samenwerkingsverband telt ruim 12.475 leerlingen en 17 scholen (vestigingen). Bijna 13% van de leerlingen volgt praktijkonderwijs of leerweg ondersteunend onderwijs (1.625). 204 leerlingen hebben op dit moment een rugzak (cluster 3 en 4). In de gemeenten die het SWV bestrijkt wonen 401 leerlingen die een school voor VSO cluster 3 of 4 bezoeken (resp. 169 en 232). Meer dan 10.500 leerlingen volgen regulier onderwijs zonder extra financiële ondersteuning.			
<b>Scholen voor voortgezet onderwijs</b>			
<b>Hoe is het nu?</b>	<b>Wat verandert er?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het voortgezet onderwijs?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het speciaal onderwijs?</b>
<p>Leerlingen met een indicatie voor speciaal onderwijs (VSO) worden –in plaats van geplaatst te worden in het VSO- in het regulier VO geholpen met behulp van een Rugzak. In een rugzak zit gemiddeld € 6.000, voor extra begeleiding van de leerling en ondersteuning van de leerkracht (expertise vanuit het speciaal onderwijs).</p> <p>Ongeveer 2/3 deel van dit bedrag gaat naar de VO school (schooldeel; extra begeleiding van de leerling), 1/3 deel gaat naar de speciaal onderwijsschool, die met dit bedrag ambulante begeleiding (AB) verzorgt (AB-deel; expertiseoverdracht).</p>	<p>Het instrument Rugzak verdwijnt per 1 augustus 2013. De budgetten die hiervoor landelijk beschikbaar zijn, blijven voor ongeveer 70% bestaan; op het voormalige AB wordt ongeveer de helft bezuinigd. Het overgebleven geld dat tot dusver besteed werd aan de Rugzakken cluster 3 en 4 wordt in de nieuwe situatie aan het SWV uitgekeerd. Het SWV (waarvan het bestuur gevormd wordt door de gezamenlijke schoolbesturen) bepaalt waar en hoe dit geld wordt ingezet. Dit overheveling van deze geldstroom van de scholen naar het SWV gebeurt gefaseerd. Het Rugzakgeld dat in de oude situatie naar het voortgezet onderwijs ging (het schooldeel), gaat met ingang van</p>	<p>De scholen in het SWV raken met het verdwijnen van de Rugzakken samen maximaal ruim € 1,2 miljoen aan formatie en externe expertise kwijt. Dat zijn 20 formatieplaatsen, mede in het voortgezet speciaal onderwijs.</p> <p>De inkomsten van het SWV nemen toe, onder meer door het verleggen van de geldstroom Rugzakken. Het SWV kan besluiten (een deel van) dit geld beschikbaar te stellen voor begeleiding van voormalige Rugzakleerlingen. Een deel van de verdwenen formatie kan dan weer ingevuld worden.</p>	<p>Het voortgezet speciaal onderwijs verliest arbeidsplaatsen door het wegvallen van de ambulante begeleiding van leerlingen in het regulier VO.</p> <p>Sommige leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs zullen door het wegvallen van extra begeleiding mogelijk alsnog aangewezen zijn op voortgezet speciaal onderwijs. Als hierdoor het voortgezet speciaal onderwijs groeit, worden deze kosten in rekening gebracht bij het SWV.</p>

	<p>1 augustus 2013 naar het SWV. Het AB-deel blijft in 2013-2014 en 2014-2015 in principe nog naar het VSO gaan. Er wordt 57% op bezuinigd, de helft daarvan in 2013-2014, de andere helft van de bezuiniging wordt in 2014-2015 doorgevoerd. Het overgebleven geld gaat vanaf 1 augustus 2015 naar het SWV. Waarschijnlijk wordt het ook mogelijk dat SWV en VSO onder bepaalde voorwaarden afspreken het AB-deel van het rugzakgeld al per augustus 2013 naar het SWV over te hevelen ('opting out').</p> <p>In cluster 1 en 2 gaat het voormalige rugzakgeld vanaf 2012-2013 naar de instellingen voor VSO. Op sommige AB-budgetten wordt bezuinigd.</p>		
<p>Het SWV onderneemt activiteiten die direct of indirect ten goede komen aan de scholen: Rebounds, extra budgetten voor zorgleerlingen en versterken van de zorgstructuur, scholing en steeds vaker een orthopedagogisch didactisch centrum.</p>	<p>Het SWV krijgt te maken met nieuwe, verplichte uitgaven en extra taken, waarvoor niet meer budget komt. De vraag is of de bestaande activiteiten gehandhaafd kunnen blijven.</p>	<p>De één loket gedachte die vorm begint te krijgen, wordt niet financieel ondersteund. De noodzaak tot overleg en afstemming met jeugdzorg en andere scholen wordt groter. Hiervoor is geen facilitering. Dit kan tot meer werkdruk bij de leraren leiden.</p>	
<p><b>Voortgezet Speciaal Onderwijs</b></p>			
<p><b>Hoe is het nu?</b></p>	<p><b>Wat verandert er?</b></p>	<p><b>Wat zijn de gevolgen voor het speciaal onderwijs?</b></p>	<p><b>Wat zijn de gevolgen voor het regulier onderwijs?</b></p>
<p>De school voor VSO krijgt voor elke leerling gemiddeld € 17.000. Per schoolsoort zijn er grote verschillen.</p>	<p>Er komt een onderscheid naar basis- en zorgbekostiging. De overheid verstrekt de basisbekostiging. Het SWV financiert de</p>	<p>Het SWV wordt verantwoordelijk voor de toelating tot het VSO.</p>	<p>Het SWV beslist over plaatsing in het VSO. En het regulier onderwijs gaat, via het SWV, de zorgbekostiging van elke (eigen)</p>

<p>In een gemiddeld SWV wonen 401 leerlingen die een school voor voortgezet speciaal onderwijs (cluster 3 en 4) bezoeken.</p> <p>De scholen voor VSO verzorgen nu ook de ambulante begeleiding van de jongeren die met een VSO-indicatie onderwijs volgen in het regulier voortgezet onderwijs. Daarvoor ontvangen de scholen € 3.000 per leerling.</p>	<p>zorgbekostiging (afdracht via DUO/CFI).</p> <p>Op de VSO-bekostiging wordt bezuinigd. De korting van 10% op de groeps grootte wordt per 1 augustus 2014 doorgevoerd. De expertisebekostiging wordt met 10% verlaagd per 1 augustus 2013, maar blijft tot aan de eerste evaluatie van passend onderwijs wel bestaan. De bezuinigingen op en de afbouw van de budgetten voor projecten en aanvullende bekostiging vindt per 1 augustus 2013 plaats. De groeibekostiging voor het VSO wordt per 1 augustus 2012 afgeschaft.</p> <p>Na bezuiniging ontvangen de voortgezet speciaal onderwijs scholen, alle budgetten in ogenschouw nemend, voor een leerling gemiddeld nog € 14.000, een teruggang van bijna 20%.</p> <p>Daarnaast is er geldstroom AB die als inkomstenbron voor het VSO geheel verdwijnt, uiterlijk 1 augustus 2015.</p>	<p>De VSO scholen krijgen per leerling gemiddeld € 3.000 minder. Dit leidt tot grotere groepen en verlies van formatieplaatsen. In totaal is dit € 1,2 miljoen of 20 formatieplaatsen minder in de VSO scholen die behoren tot een gemiddeld SWV.</p> <p>Het SWV gaat de € 8.250 zorgbekostiging per leerling betalen (gemiddeld).</p> <p>Een gemiddelde organisatie voor (V)SO (212 leerlingen) heeft als gevolg van bovenstaande na bezuiniging een totaalbudget van € 2,9 miljoen. Op 1 augustus 2010 was dit € 3,8 miljoen.</p>	<p>VSO leerling cluster 3 en 4 betalen; € 8.250<sup>11</sup> per leerling. Voor 401 leerlingen kost dit € 3,3 miljoen, bij een gemiddelde verdeling over de zorgzwaartecategorieën 1, 2 en 3.</p> <p>De te financieren zorgbekostiging geldt voor alle leerlingen die woonachtig zijn in een gemeente binnen het SWV, ongeacht welke VSO school in Nederland de leerling bezoekt. Leerlingen op de VSO scholen in het SWV uit gemeenten buiten het SWV worden bekostigd vanuit andere SWV. Als er meer (eigen) leerlingen in het VSO zijn (bijvoorbeeld 480 in plaats van het gemiddelde van 401), kost dit het SWV € 650.000 extra. Dit bedrag is dan niet meer beschikbaar voor andere activiteiten van het SWV.</p> <p>Ook het omgekeerde geldt. Als er minder leerlingen in het VSO zijn, is er meer budget voor de reguliere scholen beschikbaar.</p> <p>De ondersteuning van leerkrachten door ambulant begeleiders is niet meer automatisch beschikbaar.</p>
<b>Praktijkonderwijs/leerwegondersteunend onderwijs</b>			
<b>Hoe is het nu?</b>	<b>Wat verandert er?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor LWOO en praktijkonderwijs?</b>	<b>Wat zijn de gevolgen voor het reguliere onderwijs?</b>
Leerlingen, die een indicatie hebben voor	Het totale budget voor deze zorg wordt	Als er meer leerlingen komen, komt er niet	Omdat er geen geld voor groei beschikbaar

<sup>11</sup> Dit bedrag is een gemiddelde. In de praktijk zal worden gewerkt met bedragen per zorgzwaartecategorie 1, 2 en 3: € 7.500, € 14.500, € 17.500.

<p>praktijkonderwijs of LWOO ontvangen € 4.000 zorgbekostiging. Dit gaat om 13% van de leerlingen in het SWV. In een gemiddeld SWV zijn dit 1.625 leerlingen. Het geld wordt rechtstreeks aan de school uitgekeerd.</p> <p>LWOO-indicaties komen vrijwel alleen voor in het VMBO. In het VMBO ruim 20% van de leerlingen een LWOO-indicatie. In het Groen Onderwijs (VMBO) is dit 43%.</p>	<p>gebudgetteerd. Dat betekent dat er geen geld beschikbaar is voor groei. Indien het aantal PRO en LWOO leerlingen groeit, daalt het gemiddelde bedrag dat voor deze leerlingen beschikbaar is.</p>	<p>meer geld bij. Dat betekent grotere groepen of minder geld voor extra begeleiding.</p> <p>Als de toegang tot het VSO moeilijker wordt, kan de toestroom naar LWOO en Praktijkonderwijs groter worden. Omdat de budgetten gemaximeerd zijn, moeten er dan meer leerlingen met hetzelfde budget opgevangen worden.</p>	<p>is, is het mogelijk dat de toelating tot LWOO en Praktijkonderwijs beperkt wordt. Deze leerlingen blijven dan in het regulier onderwijs zonder extra middelen.</p>
<p><b>Samenwerkingsverband, REC</b></p>			
<p><b>Hoe is het nu?</b></p>	<p><b>Wat verandert er?</b></p>	<p><b>Wat zijn de gevolgen voor samenwerkingsverband en REC?</b></p>	
<p>Het SWV krijgt € 70 zorgbudget per leerling, in totaal € 875.000 (regionaal zorgbudget en rebound).</p> <p>(Feitelijk vindt de bekostiging nu plaats op basis van het aantal leerlingen in VMBO 3 en 4: € 227 per leerling regionaal zorgbudget en € 93 voor Rebound. In de nieuwe situatie wordt dit geld toegekend als een (lager) bedrag per leerling voor alle leerlingen in het SWV, namelijk € 70 per leerling.)</p>	<p>Het SWV krijgt bovenop het bestaande zorgbudget (budget voor 'lichte' zorg) de beschikking over een nieuw zorgbudget (budget voor 'zware' zorg). Het nieuwe zorgbudget wordt gevormd door het geld dat in de oude situatie bestemd was voor de Rugzakken en de zorgbekostiging van het VSO. Dit is regionaal gezien een verschuiving van (gekrompen) geldstromen. Straks beschikken de SWV over een bedrag van € 406 per leerling; per SWV is dat gemiddeld ruim € 5 miljoen.</p> <p>Met dit bedrag moet betaald worden</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de zorgbekostiging van het voortgezet speciaal onderwijs</li> <li>• alle voormalige rugzakleerlingen</li> <li>• de bestaande activiteiten van het SWV</li> <li>• de nieuwe taken van het SWV, bijvoorbeeld de indicatiestelling die de REC's nu verzorgen</li> </ul>	<p>Het SWV krijgt, nominaal, een aanzienlijk groter budget, namelijk ruim € 5 miljoen. Gemiddeld is men € 3,4 miljoen verplicht kwijt aan zorgbekostiging van het VSO. Er resteert dan € 1,7 miljoen voor de begeleiding van alle voormalige rugzakleerlingen én alle overige taken. Voorheen was daar € 2,1 miljoen voor beschikbaar. Een teruggang van € 400.000.</p> <p>Als er meer leerlingen in het VSO geplaatst worden, betaalt het SWV dit. Als er 480 leerlingen zijn i.p.v de gemiddelde 401, kost dat het SWV ruim € 650.000 extra. Dit gaat ten koste van het vrij besteedbare zorgbudget. Het omgekeerde is ook het geval.</p> <p>In zeer extreme situaties is er in het SWV onvoldoende geld beschikbaar voor de zorgbekostiging. Het tekort wordt dan verhaald op de lumpsum van de reguliere scholen.</p> <p>Het nieuwe budget van het SWV (aantal leerlingen x € 406) is in de meeste gevallen lager of hoger dan de regio nu in totaal aan middelen krijgt via SWV, Rugzak en Zorgbekostiging. Dit is het effect van de verving. De verving wordt gebaseerd op teldatum 1 oktober 2011. In de huidige situatie zijn de Rugzakmiddelen en het aantal VSO plaatsen ongelijk verdeeld over het land. In de nieuwe situatie krijgt elk SWV (naar rato van het aantal leerlingen) evenveel geld. Regio's met in de huidige situatie veel Rugzakgeld en/of veel VSO-plaatsen</p>	

		krijgen in de nieuwe situatie minder geld en omgekeerd. Deze herschikking van geld over het land vindt niet plaats van het ene op het andere moment. In vijf jaar tijd (2015-2016 tot 2019-2020) krijgen die regio's gefaseerd meer of minder geld, zodat men geleidelijk kan anticiperen op de nieuwe situatie. In 2013-2014 en 2014-2015 krijgt het SWV, afgezien van de bezuinigingen en het AB-deel dat dan nog bij het VSO blijft, nog gewoon de middelen voor het aantal Rugzak en VSO leerlingen geteld op 1 oktober 2011.
Dit geld is bedoeld voor leerlingen in het regulier onderwijs, die extra zorg nodig hebben en waar geen aparte middelen voor beschikbaar zijn.	Het SWV moet voor 100% van de leerlingen een passend onderwijs- zorgaanbod realiseren.	Het SWV moet zorgen voor de totale vormgeving van passend onderwijs, maar krijgt naar verhouding minder middelen.
De CVI indiceert de leerlingen voor het PRO en LWOO. Het REC indiceert de leerlingen voor het VSO.	Het SWV gaat ook indiceren voor het VSO. Deze taak werd uitgevoerd door het REC. De REC's worden opgeheven, inclusief aanvullende taken, bijvoorbeeld het Steunpunt Autisme. Het budget komt te vervallen.	Het SWV krijgt er een taak bij, zonder additioneel budget. Soms heeft de regio ook andere taken aan het REC uitbesteed. Deze zullen na opheffing elders onder gebracht moeten worden. Medewerkers in dienst van of gedetacheerd bij het REC verliezen in principe hun baan of keren terug naar de organisatie die hen detacheerde.
Het SWV onderneemt activiteiten die direct of indirect ten goede komen aan de school. Rebounds, extra budgetten voor zorgleerlingen, en versterken van de zorgstructuur, scholing en steeds vaker een orthopedagogisch didactisch centrum.	Het SWV krijgt extra taken en nieuwe, verplichte, uitgaven, waarvoor niet meer budget komt. De vraag is of de bestaande activiteiten gehandhaafd kunnen blijven.	Door de bezuinigingen op de rugzakmiddelen komt minder geld beschikbaar voor meer taken. Het SWV zal keuzes moeten maken, vermindering van de bestaande activiteiten, minder middelen voor de voormalige rugzakleerlingen of nog minder geld voor coördinatie en ondersteuning. De beschikbare ruimte of de tekorten zijn afhankelijk van het aantal leerlingen in het VSO.
SWV tellen thans gemiddeld 11.200 leerlingen en omvatten 15 scholen (vestigingen).	De nieuwe SWV worden gemiddeld iets groter, gemiddeld 12.475 leerlingen en 17 scholen (vestigingen).	Een aanzienlijk aantal individuele scholen (vestigingen) en een aantal schoolbesturen zullen met een herschikking te maken krijgen. De nieuwe SWV moeten 1 november 2012 bestuurlijk operationeel zijn. Het eerste zorgplan moet 1 maart 2013 gereed zijn. Feitelijk operationeel wordt het SWV op 1 augustus 2013, als de wettelijk taken ingaan.

## De huidige en toekomstige situatie in een gemiddelde regio/ SWV VO/VSO<sup>12</sup>

IS <sup>13</sup> SWV VO/VSO	WORDT SWV passend onderwijs VO
<p>12.475 leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs, waarvan 204 rugzakleerlingen. Gemiddeld bedrag per rugzak: € 6.000 (grotendeels voor de school, klein deel voor VSO voor ambulante begeleiding). Totale budget € 1.225.000. In dit budget werken ongeveer 20 fte.</p>	<p>12.475 leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs, waarvan 204 voormalige rugzakleerlingen. Rugzakgeldten voor VO-scholen € 0.</p>
<p>12.475 leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs, waarvan 1.268 met een LWOO indicatie, vrijwel allemaal in het VMBO. Het schoolbestuur ontvangt naast de basisbekostiging € 4.000 zorgbekostiging voor elke LWOO-geïndiceerde leerling. Op niveau SWV is dit een bedrag van € 5.075.000. Het SWV heeft geen zeggenschap over deze middelen, ze worden toegekend aan de schoolbesturen.</p>	<p>12.475 leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs, waarvan 1.268 met een LWOO indicatie, vrijwel allemaal in het VMBO. Het schoolbestuur ontvangt naast de basisbekostiging € 4.000 zorgbekostiging voor elke LWOO-geïndiceerde leerling. Op niveau SWV is dit een bedrag van € 5.075.000. Het SWV heeft geen zeggenschap over deze middelen, ze worden toegekend aan de schoolbesturen. Op macro-niveau wordt het LWOO-budget gemaximeerd. Indien landelijk het leerlingenaantal groeit, wordt het bedrag per leerling verlaagd.</p>
<p>De gezamenlijke VO-scholen in het SWV ontvangen in het lumpsumbudget € 665.000 voor leerlingbegeleiding. Het SWV heeft geen zeggenschap over deze middelen, ze worden toegekend aan de schoolbesturen.</p>	<p>De gezamenlijke VO-scholen in het SWV ontvangen in het lumpsumbudget € 665.000 voor leerlingbegeleiding. Het SWV heeft geen zeggenschap over deze middelen, ze worden toegekend aan de schoolbesturen.</p>
<p>Eén of meer scholen voor Praktijkonderwijs met in totaal 357 leerlingen. De PRO-school ontvangt naast de basisbekostiging € 4.000 zorgbekostiging voor</p>	<p>Eén of meer scholen voor Praktijkonderwijs met in totaal 357 leerlingen. De PRO-school ontvangt naast de basisbekostiging € 4.000 zorgbekostiging voor</p>

<sup>12</sup> Bedragen onder voorbehoud. Toekomstige situatie is na volledige verevening.

<sup>13</sup> In de kolom 'IS' wordt ter wille van de vergelijkbaarheid met 'WORDT' al gewerkt met de toekomstige omvang van de SWV. Deze kolom is gebaseerd op de situatie 2010, na verwerking van de bezuinigingen per augustus 2010.

<p>elke leerling. Op niveau SWV is dit een bedrag van € 1.428.000. Het SWV heeft geen zeggenschap over deze middelen, ze worden toegekend aan de schoolbesturen.</p>	<p>elke leerling. Op niveau SWV is dit een bedrag van € 1.428.000. Het SWV heeft geen zeggenschap over deze middelen, ze worden toegekend aan de schoolbesturen. Op macro-niveau wordt het PRO-budget gemaximeerd. Indien landelijk het leerlingenaantal groeit, wordt het bedrag per leerling verlaagd.</p>
<p>Het SWV telt 12.475 leerlingen en ontvangt een regionaal zorgbudget van € 46 per leerling, alsmede € 24 per leerling voor rebound. Totaal € 873.250.</p>	<p>Het SWV telt 12.475 leerlingen ontvangt een zorgbudget van € 406 per leerling. Totaal € 5.064.850.</p>
<p>Twee of meer scholen voor VSO (cluster 3 en 4) in de regio met in totaal 401 leerlingen, die allemaal direct door de rijksoverheid bekostigd worden.</p>	<p>Twee of meer scholen voor VSO (cluster 3 en 4) in de regio. In de gemeenten die het SWV bestrijkt wonen in totaal 401 leerlingen die VSO cluster 3 en 4 onderwijs volgen. DUO/CFI kort de zorgbekostiging van deze leerlingen op het zorgbudget van het SWV, € 8.250<sup>14</sup> per leerling. Totaal € 3.308.000. Indien het aantal VSO leerlingen hoger of lager ligt dan het gemiddelde, stijgt of daalt de korting of de toelage die DUO toepast op het zorgbudget.</p>
<p><b>Samenvattend:</b> Budget rugzakleerlingen en zorgbudget SWV samen is € 2.098.250.</p>	<p><b>Samenvattend:</b> Zorgbudget is € 5.065.000. Netto beschikbaar na afdracht van de zorgbekostiging VSO is € 1.755.000.</p>

<sup>14</sup> Dit bedrag is een gemiddelde. In de praktijk zal worden gewerkt met bedragen per zorgzwaartecategorie 1, 2 en 3: € 7.500, € 14.500, € 17.500.

### Teruggang in budget voor samenwerkingsverbanden VO

Beschikbaar budget		IS	WORDT	
<b>VO</b>	Budget rugzakken (VO en VSO)	1.225.000	0	
<b>SWV</b>	Zorgbudget -oud	873.250	0	
	Zorgbudget- nieuw		5.065.000	
	<b>Bruto beschikbaar budget</b>	<b>2.098.250</b>	<b>5.065.000</b>	
	Inhouding zorgbekostiging VSO	0	3.308.000	
	<b>Netto beschikbaar budget</b>	<b>2.098.250</b>	<b>1.757.000</b>	
	<b>Teruggang in netto budget</b>		<b>341.250</b>	<b>16 %</b>

<b>Besteedbaar budget</b>	<b>IS</b>	<b>WORDT</b>
Netto budget SWV	873.250	1.757.000
Vaste kosten	150.000	150.000 <sup>15</sup>
Bestaande zorgactiviteiten en overdracht naar scholen	723.250	723.250
Begeleiding rugzakleerlingen	1.225.000	0
<b>Besteedbaar voor voormalige rugzakleerlingen en overig passend onderwijs</b>		<b>883.750</b>

<sup>15</sup> Elk SWV maakt kosten voor het indiceren van leerlingen, alsmede voor bestuur, management, beheer, administratie en kantoor- en organisatiekosten. We nemen aan dat deze uitgaven niet hoeven te stijgen, al worden de SWV groter.

## Algemene conclusies

- De invoering van Passend Onderwijs is in financieel opzicht een combinatie van:
  - het verleggen van geldstromen (bijvoorbeeld Rugzakgeld en AB-middelen naar SWV),
  - bezuinigingen (bijvoorbeeld op het (V)SO en de ambulante begeleiding),
  - het toepassing van verevening (elke regio op termijn evenveel geld per leerling),
  - het ontstaan van een nieuw orgaan dat over de besteding van de middelen beslist (het nieuwe SWV).
- De hierboven genoemde gevolgen (met uitzondering van de derde) doen zich vooral voelen in 2013, 2014 en 2015. De verevening in de periode 2015-2020.
- De financiële effecten zullen zich in belangrijke mate uiten in personele (formatieve) gevolgen. Werkgevers met verdwijnende geldstromen of dalende budgetten zullen hun formatie inkrimpen. In welke mate er door de verlegde geldstromen elders nieuwe werkgelegenheid ontstaat, moet in de periode 2013-2020 duidelijk worden en zal per regio verschillen.
- Veel SWV hebben momenteel een dusdanige deelname aan SBO en/of (V)SO dat men (indien gewenst) niet in staat is de scholen een bedrag ter beschikking te stellen dat in de buurt komt van het huidige Rugzakbedrag. Financiële ruimte ontstaat er als de deelname aan het SBO en/of (V)SO daalt.
- Het primair onderwijs (basisscholen) kent geen directe bekostiging voor speciale leerlingenzorg. Alle middelen gaan naar het SWV. De scholen zijn dus aangewezen op het allocatiebeleid van het SWV PO.
- Het netto-budget van een gemiddeld SWV PO daalt, regionaal gezien, met € 580.000 ten opzichte van de situatie waarin nog sprake was van Rugzakmiddelen. Dit is een daling van 12%. Macro is dit een bedrag van € 44 miljoen.
- Voor het VO geldt dat ook in de toekomstige situatie de meeste zorgmiddelen rechtstreeks naar de schoolbesturen (scholen) gaan, LWOO en PRO. Per gemiddeld SWV betreft dit ruim € 7,2 miljoen<sup>16</sup>.
- Het netto-budget van een gemiddeld SWV VO daalt, regionaal gezien, met ruim € 340.000 ten opzichte van de situatie waarin nog sprake was van Rugzakmiddelen. Dit is een daling van 16%. Macro is dit een bedrag van € 26 miljoen.
- De vermindering van de budgetten van de SWV heeft vooral te maken met de bezuiniging op het AB-deel van de Rugzakken. Deze middelen dalen in het PO met 24% en in het VO met 30%.

---

<sup>16</sup> Opgebouwd uit: € 5.075.000 LWOO, € 665.000 leerlingbegeleiding, € 1.428.000 Praktijkonderwijs = € 7.168.000.